



واکاوی ضرورت‌های بازنگری بزه جاسوسی در نظام کیفری ایران

سید روح الله عقیق

دانش آموخته دکتری حقوق جزا و جرم‌شناسی، طلبه حوزه علمیه قم، قم، ایران

تاریخ ارسال: ۱۴۰۲/۰۳/۱۹ تاریخ پذیرش: ۱۴۰۲/۱۱/۰۹

چکیده

جرائم جاسوسی از اصلی‌ترین جرائم پرخطر است که امنیت خارجی کشورها را به خطر انداخته و با سیاست کیفری امنیت‌دار تمامی کشورها مواجه بوده و معمولاً مجازات‌های سرکوب‌گرایانه در خصوص آن اعمال می‌گردد، چرا که ضمن نقض استقلال کشورها، آنان را در مقابل بیگانگان آسیب‌پذیر می‌سازد، ازین‌رو هدف این مقاله بررسی جرم جاسوسی در قوانین کیفری ایران و نارسایی‌های آن است که ضرورت بازنگری و اصلاح آن را ضروری می‌سازد. این تحقیق از لحاظ هدف کاربردی و روش تحقیق در آن، تو صیفی تحلیلی و روش گردآوری اطلاعات، مطالعات کتابخانه‌ای است.

جرائم جاسوسی در قوانین مختلفی از جمله قانون مجازات اسلامی و قانون مجازات جرائم نیروهای مسلح و قانون مبارزه با جرائم یارانه‌ای مورد توجه قانون‌گذار ایران قرار گرفته است که بررسی این قوانین گویای ابهام و تضاد میان مواد مختلف بوده که بیانگر نگاه پراکنده و بخشی‌نگر قانون‌گذار در این حوزه است که بازنگری بزه جاسوسی در قوانین مختلف کیفری ذیل یک نظام‌واره جامع ضروری می‌سازد. بررسی لایحه جدید قانون تعزیرات نیز بیانگر آن است که این لایحه نیز توانسته اشکالات مطرح شده را مرتفع سازد.

واژگان کلیدی: جاسوسی، جرائم علیه امنیت، خیانت به کشور، سیاست جنایی، قوانین کیفری.

E-mail: seyyed1400seyyed@gmail.com

*نویسنده مسئول مقاله:



Copyright© 2024, the Authors | Publishing Rights, ASPI. This open-access article is published under the terms of the Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License which permits Share (copy and redistribute the material in any medium or format) and Adapt (remix, transform, and build upon the material) under the Attribution-NonCommercial terms



۱. مقدمه

نظام کیفری هر کشوری در راستای صیانت از نظم، آسایش عمومی و کیان آن کشور نقش آفرینی می‌نماید، تحولات صورت گرفته در مکاتب کیفری بیانگر تغییر رویکردها از مجازات افراد به‌واسطه اندیشه مجرمانه به سمت مجازات افراد به‌واسطه نتایج سوء و آثار زیان‌بار مجرمانه برای جامعه است. حتی در مقطعی از تاریخ که بکاریا سعی می‌نمود مجازات اعدام را برای جرائم مختلف تعديل نماید، کسانی که امنیت ملت را تهدید کردند را مستحق اعدام می‌دانست (بکاریا، ۱۳۷۴: ۸۲).

مکتب عدالت مطلقه^۱ بر مجازات مجرمین به‌واسطه برقراری عدالت تأکید می‌نمود. این مکتب بر این اصل تأکید دارد که هر گونه عمل مغایر با نظم اخلاقی باید مستحق مجازات دانسته شود و مسئولیت کیفری را بر مسئولیت اخلاقی استوار می‌داند. در این مکتب، مجازات به عنوان روشی برای تنبیه مجرمان و حفظ نظم اجتماعی و اخلاقی در نظر گرفته می‌شود و مجازات کردن مجرمان، ضرورت اجرای عدالت و اخلاق است و بزهکار به‌واسطه خل در نظم اخلاقی مستحق تحمل رنج و مجازات است. امانوئل کانت^۲ بر این باور بود که مجازات اگر نفعی هم نداشته باشد، باز هم باید اجرا شود، زیرا اقتضای عدالت و اخلاق است که بزهکار ضروری است که سزا ببیند؛ چرا که به حریم اخلاق و عدالت تجاوز کرده است. وی معتقد بود که در اجتماع هر کس باید به پاداش عمل خود برسد تا عدالت اجرا شده و نظم اجتماعی و اخلاقی برقرار بماند. این نگاه در مکتب کلاسیک نیز نمود داشت و عنصر معنوی جرم، نقش اساسی در میزان مجازات ایفا می‌نمود. ازین‌رو گیزرو در رساله خود پیرامون مجازات اعدام مجرمین سیاسی، مجرمین جاسوسی و خیانت به کشور را از مصادیق مجرمین

^۱ Retributive Justice

² Kant



سیاستی بر شمرده که با اهداف عالی، مصلحانه و بشردوستانه دست به ارتکاب این اعمال زده و مستحق تخفیف می‌دانست.

با تغییر ذگاه‌ها به سمت سودمندی اجتماعی، مکتب نفع اجتماعی^۳ و یا دفاع اجتماعی، شکل گرفت که بر تأثیر زیان‌های اجتماعی و منفعت عمومی تأکید می‌کند. در این نگرش، اخلاق جای خود را به منفعت اجتماعی داده و مجازات‌ها به‌منظور جلوگیری از زیان‌های اجتماعی و حفظ منفعت عمومی در نظر گرفته می‌شوند. اگر یک فعل به زیان منفعت اجتماعی صورت گیرد، درخور نکوهش و مجازات قرار می‌گیرد. بکاریاه معتقد بود که نوع مجازات باید متناسب با خطای باشد که از جانب بزهکار متوجه جامعه شده است. تعیین میزان ضرر و زیان اجتماعی جرم و تعیین میزان خطر اجتماعی نیز حائز اهمیت است. مکتب تحقیق و اثباتی^۶ که پس از مکتب کلاسیک با اندیشمندانی نظیر انریکو فری، لمبرزو و گارو فالو ظهرور یافت، به جای تأکید بر عنصر معنوی بزهکاران، بر آثار زیان‌بار آنان بر جامعه توجه داشته و تأکید آن بر آثار زیان‌بار جرم و خطرناک بودن برای جامعه است. این مکتب به تحلیل خطر جنایی و تعیین میزان ضرر و زیان اجتماعی توجه دارد و مجازات‌ها را به‌منظور جلوگیری از ارتکاب جرم و کاهش خطر جنایی در نظر می‌گیرد و واژگانی همچون حالت خطرناک، استعداد خطرناک و استعداد جنایی را به ادبیات جنایی اضافه نمودند.

تحولات در مکاتب کیفری نشان می‌دهد که تمرکز از مذمت اندیشه مجرمانه و سوءنیت به سمت آثار زیان‌بار اقدامات جنایی و منفعت اجتماعی جایه‌جا شده است. هدف از این تغییرات، حفظ نظم، آسایش عمومی و کیان جامعه است. تأثیر این مکاتب بر سیاستگذاری‌ها و قوانین کیفری هر کشور ممکن است تفاوت داشته باشد لکن

³ Utilitarianism

⁴ Social Defense

⁵ Beccaria

⁶ Preventive and Deterrent



بیشتر سیاستگذاران کیفری بر رویکرد آثار زیان‌بار جرم تمرکز داشته و شدت مجازات خود را معطوف به جرائم زیان‌بار نموده‌اند. از زمرة اعمال زیان‌بار برای جوامع، نفوذ بیگانگان و به خطرافتادن امنیت خارجی آنان است.

جرائم علیه امنیت به دلیل خطرات و تهدیدات زیان‌باری که می‌تواند برای حاکمیت دولتها و حقوق و منافع آن‌ها از جمله امنیت و نظم عمومی ایجاد نماید، از دیرباز و در تمامی نظام‌های حقوقی دنیا از اهمیت و حساسیت بسزاپی برخوردار بوده‌اند و مقررات خاص و متفاوتی نسبت به آن‌ها اعمال می‌شده است (میرمحمد صادقی و رحمتی، ۱۳۹۴: ۲۶). ازین‌رو برخی از محققین معتقدند که گزاره‌ها و اصل‌های بزه‌انگاری رفتارهای ضدامنیت ملی با دیگر دسته‌ها فرق دارد و قانون‌گذار پیش از هر چیز به خواسته‌ها و بایسته‌های امنیت ملی که بیشتر همان امنیت دولت است، روی آورده است، ازین‌رو به سود امنیت ملی، پیش‌زمینه‌هایی که حتی پیش از آغاز عملیات اجرایی قرار دارند را بزه می‌داند، رفتارهایی که بنا بر چیستی آن، در زمرة دستیاری (تعاونت) در بزه است را همچون بزه جداگانه می‌شناساند، مصداق‌های بزه را بی‌اندازه می‌گستراند، رفتارهای غیرعمدی را حتی اگر به نتیجه نینجامد، بر نمی‌تابد، به بزه‌های خرد، کیفرهای کلان می‌دهد و واژگان پوشیده و دوپهلو به کار می‌برد تا اصل قانونی و شفافبودن قانون کیفری، درد سری برای امنیت ملی پدید نیاورد و دادرس همچون یک سرباز دولت چهره نموده و با جنگافزار دادنامه به کمک امنیت ملی بشتابد (عالی‌پور، ۱۳۸۷-۱۹۲-۱۹۳). بزه جاسوسی در میان جرائم علیه امنیت از اصلی‌ترین جرائمی بوده که همواره مورد مذاقه جامعه و حقوق‌دانان بوده و ضرورت پیشگیری و مجازات مرتكبین این بزه بر تمامی اعضاء جوامع عیان می‌باشد که این امر ضرورت کارآمدی قوانین کیفری در این حوزه را ضروری ساخته است.

تا کنون پژوهش‌های متنوعی پیرامون جاسوسی و خیانت به کشور صورت‌گرفته و پایان‌نامه و رساله‌های مختلفی نیز در این حوزه به رشتہ تحریر درآمده است. مذصور رحمند در مقاله‌ای با عنوان جاسوسی و خیانت به کشور، مصاديق مربوط



به هر جاسوسی و خیانت به کشور را مورد بررسی قرار داد. سید محمود مجیدی نیز در مقاله‌ای با عنوان آسیب‌شناسی سیاست کیفری ماهوی ایران در قبال بزه جاسوسی، سیاست کیفری ایران را در خصوص این بزه، مورد نقد قرار داده و ایرادها و نار سایی‌های مختلف نظری وجود ابهامات تقنینی در مصاديق جاسوسی، عدم تفکیک جاسوسی از خیانت به کشور و استفاده از قیود متعدد و غیر ضرور را مورد بررسی قرار داده است. سید محمود مجیدی در کتابی با عنوان حقوق کیفری اختصاصی جرائم علیه امنیت، به بررسی تطبیقی جرائم علیه امنیت میان ایران و فرانسه پرداخته است و در مقاله‌ای با عنوان جلوه‌های ظهور حقوق کیفری امنیت‌مدار در فرانسه، به تبیین سیاست کیفری امنیت‌محور در حقوق کیفری فرانسه پرداخته است. مهدی خدا شاهی نیز به همراه سید محمود مجیدی و مهدی ذوق‌الفاری در مقاله‌ای با عنوان تأملی بر آسیب‌شناسی کیفری جرم جاسوسی در نظام کیفری ایران، چالش‌ها و ابهاماتی این جرم در نظام کیفری ایران را مورد بررسی قرار داده است. سید روح الله عقیق به همراه کریم صالحی و عارف برخورداری در مقاله‌ای با عنوان نادیده‌انگاری بایسته‌های تقنینی در قوانین کیفری ایران در حوزه جرائم علیه امنیت، قوانین کیفری ایران در این حوزه از زاویه اصول پذیرفته شده قانون‌نویسی را مورد بررسی و نواقص و اشکالات موجود از جمله نارسایی‌ها، ابهامات قوانین و اثربخشی معکوس قوانین و تشدد هنگارشکنی را مورد اشاره قرار داده است.

اهمیت و ویژگی بزه جاسوسی سبب شده که این بزه، در صورت‌بندی‌های جرائم، در زمرة جرائم پرخطر برای دولت‌ها و حتی ملت‌ها دسته‌بندی گردد. همین امر پژوهش در این حوزه را حائز اهمیت ویژه‌ای نموده است، چرا که با منفعت بخش زیادی از جامعه همزاد بوده و متضمن حقوق جامعه است. ازین‌رو اصلاح نارسایی‌های قوانین در این بخش نیازمند پژوهش‌های بیشتری در این حوزه است. براین‌اساس این پژوهش تلاش نموده است که به بررسی و تبیین نارسایی‌های موجود تقنینی ایران در خصوص جرم جاسوسی پردازد و ضرورت اصلاح و بهروزرسانی



قوانين کیفری در حوزه امنیتی بهخصوص جرم جاسوسی را تبیین نماید. تحقیق پیش‌رو با توجه به محتوای نظری آن، از نظر ماهیت به صورت تحلیلی و از جهت روش تو صیفی با استفاده از نظرات حقوق‌دانان، اسناد و قوانین داخلی تدوین شده است و گردآوری اطلاعات به صورت کتابخانه‌ای است که منتج به نتایجی کاربردی است.

۲. مفاهیم و مبانی نظری

۱-۱. جاسوسی^۷

جاسوسی از جهت لغوی از ریشه‌های مختلفی همچون جسوس (تج سس) گرفته شده که به معنای خاص جستجوی شرورانه و به معنای جستجوی چیزهای پنهان، در کشف امور شری که مخفی است و در خصوص کسی استعمال می‌شود که بدی‌های پنهان مردم را پیگیری می‌کند. لغتنامه دهخدا، جاسوس را خبرپرسی می‌داند و جاسوس را به معنای جستجوکننده خبر برای بدی دانسته که به کسی اطلاق می‌گردد که از ملکی به ملک دیگر خبر برد (دهخدا، ۱۳۷۳: ۶۴۵۸) و لغتنامه عمید نیز آن را به معنای خبرکش، خبرچین، جستجوکننده خبر، کسی که اخبار و اسرار کسی یا اداره یا مملکتی را به دست بیاورد و به دیگری اطلاع بدهد دانسته است (عمید، ۱۳۸۸: ۳۲۸). فرهنگ علوم سیاسی نیز جاسوس را کسی می‌داند که اطلاعات محظوظ و سری مربوط به کشوری را به دست آورد و آن را به کشور دیگری بدهد (علی‌بابایی، ۱۳۶۹: ۲۰۰).

واژه جاسوسی از سوی قانون‌گذاران تعریف مشخصی نشده و باوجود آنکه در بسیاری از متون جزایی کشورها به کاررفته ولی هیچ یک از متون قانونی تعریفی از جاسوسی ارائه نداده‌اند، این امر در متون فقهی نیز جاری است و در این متون نیز تعریفی از جاسوسی صورت نگرفته و صرفاً از واژگانی نظریه عین و عیون برای آن

⁷ Espionage



بهره گرفته شده است، با این وجود نظریه مشورتی اداره حقوق قوه قضائیه، جاسوسی را تحصیل اطلاعات سری و محترمانه و دادن آنها به دولت یا دولتهای بیگانه اعم از این که مرتكب ایرانی باشد یا غیر ایرانی، دانسته است (شماره: ۷/۸۸۲۷-۱۳۸۰/۱۰/۲۹).

رنه گارو، جاسوسی را جمعآوری و تملک اطلاعات و تعليمات اسناد قابل استفاده یک کشور خارجی بر ضد امنیت کشور خارجی دیگر دانسته است (گارو، ۱۳۴۴: ۶۹۴)، در نگاه گارو، اقدامات تفتیش^۸ و اکتشافی علامت ممیزه جاسوسی واقعی است و عملیات تسليمی^۹ علامت مشخصه خیانت^{۱۰} یا حقناشناصی^{۱۱} است، متهم برای تسليم اطلاعات، به طرف مقابل اقدام به تجسس و تحقیق می‌کند و جاسوس امروز همان خائن فردا خواهد بود. پس جاسوسی، فراهم کردن مقدمات خیانت است و تا وقتی که اعمال او در مرحله مقدماتی است، جاسوس و چون اطلاعات را تسليم کرد، خائن است (افتخاری، ۱۳۸۱: ۲۲۷). برخی نیز جاسوس را شخصی دانسته‌اند که سعی می‌کند اخبار سری از یک دولت در مورد دولت دیگر به دست آورد. جاسوسی اصولاً به منظور شناسایی دشمن و آن چه مربوط به او می‌شود، است. اخبار مربوط به دشمن که به وسیله جاسوسان حرفه‌ای جمعآوری می‌شود، اطلاعات سری نامیده می‌شود (فریدل، ۱۳۸۲: ۱۳ و ۱۷). برخی نیز جاسوس را به شخصی اطلاق نموده‌اند که تحت عنوانین غیرواقعی و مخفیانه به نفع خصم در صدد تحصیل اطلاعات یا اشیایی باشد (گلدوزیان، ۱۳۷۸: ۳۷۴). از نظر حقوق بین‌الملل عمومی جاسوس به کسی اطلاق می‌شود که محترمانه یا تحت عنوان‌های نادرست و جعلی به نفع خصم در صدد تحصیل اطلاعاتی از نقشه و قوای طرف و مقصد او برآید (جعفری لنگرودی،

⁸ Research

⁹ Livraison

¹⁰ Trahison

¹¹ Felonie



(۱۴۰۱: ۱۸۹).

برخی محققین، بر خلاف نگاه مضيق بسياري از قانون گذاران و حقوق دانان، جاسوسی را در معنای عامتری استعمال کرده و آن را ابزاری شامل دو قسم کسب آگاهی یا اجرای سیاست دانسته‌اند (Scott & Jackson, 2004: 4). در قسم اول، اقدام جاسوسی شامل مراحل مختلفی نظیر جمع‌آوری، دسته‌بندی، تو صيف، تجزيه، تحليل و تبيين و ارائه اطلاعات مورد نياز كشورى ديگر جهت افزاييش ادراك و شناخت آن كشور از نيازمندهای اطلاعاتی آنان است. در قسم دوم شامل عملیات پنهان^{۱۲} و اطلاعاتی است که بر اساس سیاست‌های ترسیم‌شده كشور ديگري صورت می‌پذيرد (Jackamo, 1992: 992). در اين نگرش، جاسوسی فقط شامل کسب اطلاعات نمی‌شود؛ بلکه هر عمل خرابکارانه و پنهانی که به‌منظور تأثيرگذاري در سياست و حاكمیت كشور قربانی صورت بگيرد، جاسوسی نام دارد؛ جاسوسی به فعالیت‌های وابسته به دولت گفته می‌شود که اهداف و اغراض آن صرفاً سیاسي است (Garner, 2009: 625).

قانون گذار ايران، ضمن عدم تعريف جرم جاسوسی، مصاديق آن را نيز م بهم نگاه داشته است، قانون گذار در ماده ۵۰۸ ق.م.، از همکاري با دول خارجي متخصص ياد نموده است که مقيد شدن همکاري به دولت متخصص بدون ارائه تعريف مشخص از آن، سبب اختلاف نظر محققین شده و برخی آن را از مصاديق جاسوسی دانسته‌اند. اين امر سبب سردرگمي قضات و عدم وحدت رویه احکام صادره از محکم کیفری شده است. قانون گذار باگذشت زمان برخلاف رویه سایر كشورها که در حال توسعه جرم انگاری جاسوسی بوده و با به روزرسانی، مصاديق تلاش می‌نمایند امنیت كشور خود را حفظ نماید، اقدام به جزم‌زدایی از برخی از مصاديق مرتبط با جاسوسی نموده است. برای نمونه در ماده ۵۰۸ ق.م. همکاري با دول خارجي متخصص را

¹² Covert operation



جرائم انگاری نموده است، در حالی که در ماده ۶۳ قانون مجازات عمومی مصوب ۱۳۰۴، اشاره که ارتباط با اتباع کشورهای خصم را جرم انگاری نموده بود که این تحدید دامنه همکاری، بیانگر تلاش قانونگذار ایران برای محدود کردن مصادیق جاسوسی است.

۲-۲. خیانت به کشور

خیانت به کشور قرابت نزدیکی با معنای جاسوسی دارد، برخی از کشورها نظیر قانونگذار ایران، تمایز میان جاسوسی و خیانت به کشور را به رسمیت ذشناخته و جملگی این جرائم را ذیل جاسوسی تعریف نموده است، برخی از کشورها نظیر فرانسه، رومانی، ایتالیا، سوئیس و... به جدا سازی این دو عنوان مجرمانه پرداخته‌اند. برخی محققان برای ترسیم تمایز این دو جرم معيار موضوعی شامل اختصاص یافتن عنصر مادی تسلیم را به خیانت و اختصاص یافتن عنصر مادی تفحص و جستجو به جاسوسی دانسته‌اند (ساریخانی، ۱۳۷۵: ۲۸). برخی دیگر از محققان، معيار روانی شامل خدمت آگاهانه و عدمی به نفع یک قدرت خارجی به قصد زیان مملکت یا انتقام شخصی و مطامع نفسانی را به عنوان شاخصه تفاوت میان جاسوسی و خیانت به کشور قلمداد نموده و برخی نیز از معيار مادی نظیر ارتکاب اعمالی از قبیل نگهداری سلاح و قیام مسلحانه علیه کشور برای تمایز این دو عنوان بهره گرفته‌اند. برخی نیز معيار مجازات و یا از معيار صفت سیاسی بودن برای آن بهره گرفته‌اند. با این وجود، کشورهای مذکور که قائل به تمایز این جرائم از یکدیگر شده‌اند از معيار تابعیت برای جدا سازی جاسوسی و خیانت به کشور بهره گرفته‌اند که این امر مورد انتقاد برخی محققین قرار گرفته است. برخی محققان نظیر گارو بر این باور هستند که استوار کردن پایه جرم بر ملیت افراد غیر منطقی و غیر علمی است (گارو، ۱۳۴۴: ۶۷۶).

برخی از محققین نظیر ضیاء الدین پیمانی با استناد به نظر مستشار دیوان کشور



فرادسه در محاکمه دریفوس در سال ۱۹۰۸ میلادی، شاخص قصد و انگیزه را برای تمایز قائل شدن میان جرم جاسوسی و خیانت به کشور ملاک قرار داده‌اند که در خیانت به کشور، فرد با قصد ضدیت علیه امنیت کشور اعمال ارتکابی را انجام دهد که هدف غایی و مستقیم و اصلی وی تحریک یا ترغیب یا هدایت و یا تسهیل و سائل برای ورود نیروهای خارجی به داخل کشور و یا به‌طورکلی اعمالی از این قبیل باشد و در جاسوسی فرد با طمع‌ورزی و اخذ پاداش یا سبک‌مغزی و شیفتگی یا فریب‌خوردگی و اغفال و یا جهات دیگری چون ارائه یک خدمت باشد مرتكب این اقدامات گردد.

با وجود اختلاف‌نظرها پیرامون جرم خیانت به کشور، به نظر می‌رسد که این عنوان مجرمانه مفهوم عامتری از جاسوسی است. رنه گارو در تعریف خیانت به کشور، آن را سوءقصد بر ضد امنیت کشور به‌وسیله ایجاد ارتباط با کشور دیگری که دارای سلطه و استقلال می‌داند (گارو، ۱۳۴۴: ۶۹۷). برخی محققین در ایران نیز تعاریف مشابهی را برای خیانت به کشور ارائه داده‌اند که شامل فعل عمدى یک فرد ایرانی و یا خارجی در خدمت دولت ایران است که منافع یک قدرت بیگانه را در زمان صلح یا جنگ به زیان مملکت تأمین و امنیت کشور را به خطر می‌اندازد (گلدوزیان، ۱۳۷۸: ۵۸۰). ایرج گلدوزیان اگرچه ارتکاب اعمالی علیه کشور از قبیل نگهداری و حمل سلاح و قیام مسلحانه را از عناصر تشکیل‌دهنده خیانت دانسته است لکن به نظر می‌رسد که این قسم نیز می‌تواند یکی از اقسام خیانت و نه عذر صر لازم برای تمامی مصادیق آن تلقی گردد.

اداره حقوقی قوه قضائیه نیز طی نظریه مشورتی (شماره: ۱۳۸۰/۱۰/۲۹-۷/۸۸۲۷) نظریه عام بودن جرم خیانت به کشور را برگزیده و با تلفیق آن با شاخص تابعیت، خیانت به کشور را عمل شخص ایرانی که عالمًا و عامدًا صورت‌گرفته و برخلاف مسائل امنیتی یا سیاسی یا اقتصادی کشور باشد، تعریف نموده است.

۳. یافته‌های پژوهش (نارسایی‌های تقنیّی در بزه جاسوسی در



نگاه تطبیقی)

بررسی بزه جاسوسی در نظام کیفری ایران که در سه قانون مجزا شامل قانون مجازات اسلامی، قانون مجازات جرائم نیروهای مسلح و قانون جرائم رایانه‌ای مورد توجه قانون‌گذار بوده است، بیانگر پراکندگی، عدم هم خوانی و نارسانی‌هایی این بزه در نظام کیفری ایران بوده که بازنگری و اصلاح این بزه را از سوی قانون‌گذار ایرانی ضروری ساخته است.

۳-۱. ابهام در ارائه تعریف جاسوسی یا احصاء مصاديق آن

قانون‌گذاران معمولاً از تعریف شفاف و صریح جرائمی نظری جاسوسی پرهیز می‌نمایند و تلاش می‌نمایند با استخدام مصاديق گوناگون، حدود و ثغور مقصود خود را بیان دارند. دلیل بهره‌گیری از واژگان مبهم و کلی و استنکاف قانون‌گذاران از ارائه تعریف مشخص از جاسوسی برای آن است که دست مقامات امنیتی و قضایی در برخورد با مصاديق مختلف، باز گذاشته شود که این امر با انتقاد حقوق‌دانان مواجه بوده و آنان بر این باور هستند که تصویب قوانین عام با دامنه شمول بسیار وسیع به‌هیچ‌وجه مطابق مصالح کشور، دولت و ملت نیست (ساریخانی، ۱۳۷۸: ۲۱۳).

قانون مجازات اسلامی، جرائم متعددی را جرم‌انگاری نموده که از منظر حقوق‌دانان از مصاديق مختلف جاسوسی است و شامل موارد ذیل است:

- جاسوسی از طریق افشاء اسرار به اشخاص فاقد صلاحیت (ماده ۵۰۱)
- جاسوسی به نفع یک دولت بیگانه و به ضرر دولت بیگانه دیگر (ماده ۵۰۲)
- ورود به اماکن غیرمجاز به منظور تحصیل اطلاعات (ماده ۵۰۳)
- جمع‌آوری اطلاعات طبقه‌بندی شده باهدف برهم‌زدن امنیت کشور (ماده ۵۰۵)
- بی‌ambilاتی در حراست از اطلاعات طبقه‌بندی شده (ماده ۵۰۶)
- اختفای جاسوسان و جذب و معرفی جاسوس به کشور بیگانه (ماده ۵۱۰)
- همکاری با دول خارجی متخصص (ماده ۵۰۸)

سیاست کیفری قانون‌گذار ایران در ارتباط با جرم جاسوسی، ذشان‌دهنده عدم



تعریف شفاف و صریح است. قانون‌گذار ایران با وجود استنکاف از تعریف این جرم یا احصاء مصادیق مشخص برای آن، از عنوان نظیر متضمن نوعی جاسوسی در ماده ۵۰۱ ق.م.ا و مرتكب یکی از جرائم جاسوسی در ماده ۵۰۲ ق.م.ا استفاده نموده و در واقع تعریف جرم جاسوسی را مفروض و بدیهی انگاشته است. ازین‌رو حقوق‌دانان مهم‌ترین ایراد قانونی در زمینه جرم جاسوسی را شفاف نبودن مصادیق آن دانسته‌اند (مجیدی، ۱۳۹۸: ۲۵۵).

قانون‌گذار ایران از تبیین مصادیق به صورت منظم و به صورت منفع نیز دوری نموده و صرفاً برخی از مصادیق آن را بیان داشته و به اذشای احکامی پراکنده و محمل بسنده کرده که اکثر آن نیز صراحتاً به جرم جاسوسی اشاره ندارند (آخوندزاده آرانی و مجیدی، ۱۳۹۵: ۳۲)، اما به دلیل این که متضمن نوعی جاسوسی هستند، به عنوان مصادیق این جرم مورد بحث قرار می‌گیرند (شامبیاتی، ۱۳۷۶: ۱۰۳). قانون‌گذار ایران در قانون مجازات جرائم نیروهای مسلح مصوب ۱۳۸۲، نگاه جامع‌تر و کامل‌تری به جرم جاسوسی داشته و تلاش نموده که برخی از ایرادات و ابهامات موجود در این جرم را مرتفع و بر خلاف قانون مجازات اسلامی، در قانون مجازات جرائم نیروهای مسلح مصادیق جاسوسی را احصاء و به ترسیم دقیق مصادیق ذیل ماده ۲۴ بپردازد که شامل:

- ارائه اسناد یا اطلاعات یا اشیای دارای ارزش اطلاعاتی به دشمن یا بیگانه و مضر برای نیروهای مسلح
- تحصیل اطلاعات و اسناد برای دشمن
- تسلیم اسناد مربوط به نیروهای مسلح به دشمن داخلی یا خارجی یا منابع آنان
- واردشدن به محل نگهداری اسناد و اطلاعات طبقه‌بندی‌شده باهدف جمع‌آوری برای دشمن یا بیگانه
- ورود بیگانگان به اماکن و وسائل نظامی باهدف جمع‌آوری برای دشمن



■ اخفا یا پناهدادن به جاسوسان و معاونت با آنان

قانون گذار در ماده ۲۶ و ۲۷ ق.م.ج.ن.م نیز ضمن جدا ساختن برخی از مصاديق مرتبط با افشای اطلاعات از جرم جاسوسی مبادرت به جرم انگاری موارد ذيل نموده است.

قراردادن داده‌های مذکور در دسترس اشخاص فاقد صلاحیت

■ افشا، فقدان یا امحای اطلاعات و تصمیمات

■ تخیله اطلاعاتی شدن پس از آموزش لازم منوط به عدم رعایت اصول حفاظتی

قانون گذار ایران در قانون مجازات جرائم رایانه‌ای مصوب ۱۳۸۸، مجدد در چرخش نگاه، جاسوسی رایانه‌ای، به صورت کاملاً ناقص به جاسوسی رایانه‌ای پرداخت و بدون احصاء مصاديق و یا ارائه تعریفی مشخص، صرفاً مواردی را که شامل محورهای ذيل است مورد جرم انگاری قرار داد.

■ دسترسی، تحصیل یا شنود داده‌های سری

■ در دسترس افراد فاقد صلاحیت قراردادن داده‌های مذکور

■ افشا یا در دسترس قراردادن داده‌های مذکور برای بیگانگان یا عاملان آنها

■ نقض تدبیر امنیتی رایانه‌ای یا مخابراتی جهت تحصیل داده‌های فوق

■ بیاحتیاطی، بی مبالغتی که منجر به دسترسی افراد فاقد صلاحیت گردد

■ آموزش نحوه ارتکاب جرائم شنود یا جاسوسی یا...

قانون گذار ایران در قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵، جرم جاسوسی را در زمرة جرائم تعزیری عنوان داشته است؛ اما در ماده ۵۰۸، همکاری با دول متخاصم را از زمرة جرائم دو وجهی حدی و تعزیری دانسته است. قانون گذار ایران در قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ در معنای جرم محاربه تغییر ایجاد نمود و میان محاربه، افساد فی الارض و بغی تمایز قائل شد. قانون گذار در ماده ۲۷۹، ملاک اصلی در محاربه را استفاده یا به کارگیری سلاح دانست که این موضوع در کنار اختلاف



حقوق دانان در تعریف متخاصم، سبب ابهامات بیشتری شده است. متخاصم در نگاه برخی از حقوق دانان، برای درگیری مسلحانه بین دو دولت و گاه برای درگیری مسلحانه بین دو موجودیت یا شخصیت حقوقی به کار برده می‌شود و در ترجمه واژه State of Belligerence گرفته‌اند (ضـیایی بیگلی: ۱۳۸۰: ۸۵) و حتی در ترجمه واژه درگیری نظامی در کنوانسیون‌های ۱۹۴۹ بشرطه سلطانه ژنو از واژه متخاصم استفاده شده است (خالقی اصفهانی، ۱۳۹۵: ۳۸). برخی از آرای محاکم نیز مؤید این نگاه است. از جمله استناد شعبه ۳۶ دیوان عالی کشور در مهرماه ۱۳۹۲ به گزارش اداره کل امور بین‌الملل وزارت امور خارجه مبنی بر اینکه در حال حاضر هیچ دولتی با ایران در حال متخاصم نیست.

تخاصم در نگاه دیگر، معنای عامتری از درگیری نظامی و تقابل مسلحانه تفسیر شده است، در این نگاه، سایر مواد قانونی مورد استناد قرار گرفته‌اند. از جمله، ماده ۲۵ ق.م.ج.ن.م مصوب ۱۳۸۲ معنای دشمن را شامل در حال جنگ، در صدد براندازی و یا در حال اقدام علیه امنیت ملی دانسته است و تبصره این ماده نیز مقرر داشته که در صورت ابهام دادگاه در تشخیص دولت متخاصم، ملاک استفساریه قوه قضائیه از شورای عالی امنیت ملی است که این ابهام دادگاه، بیانگر آن است که مفهوم دولت متخاصم گسترده‌تر از درگیری نظامی و مسلحانه است؛ چرا که در صورت درگیری نظامی، ابهامی برای دادگاهها باقی نخواهد ماند.

ماده ۵۰۹ ق.م.ا. نیز که مقرر می‌دارد که هر کس در زمان جنگ مرتکب یکی از جرائم فصل جرائم ضدانسانی شود به مجازات اشد همان جرم محکوم می‌گردد. این ماده به صورت غیرمستقیم در حال بیان این قاعده است که ماده ۵۰۸ در حالت غیر جنگ نیز متصور است؛ لذا مفهوم دولت متخاصم اعم از کشورهای در حال جنگ و غیر جنگ است. با پذیرش این نگاه، برای حل فقدان معیار تشخیص حدی یا تعزیری بودن همکاری با دولت متخاصم، دو تحلیل قابل ارائه است:



الف) همکاری با دولت متخاصم در صورتی که دولت مذکور در حال تقابل و دشمنی مسلحانه با ایران، تحت شمول حد محاربه و در غیر آن تحت شمول تعزیر قرار می گیرد.

ب) قانونگذار در قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۰، میان جرم محاربه، بغي و افساد فی الارض تمایز قائل نشده و همه این جرائم را از زمرة جرم محاربه قلمداد می نمود، لذا در قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵ که بخش تعزیرات را مورد تبیین قرار داده، منظور از محاربه، جرائم سه گانه محاربه، بغي و افساد فی الارض است و ملاک در حدی بودن همکاری با دولت متخاصم، میزان فساد ناشی از جرم است که اگر مصدق ماده ۲۸۶ ق.م.ا. گردد و به طور گسترده، مرتكب جرائم عليه امنیت داخلی یا خارجی کشور گردد به گونه ای که موجب اخلال شدید در نظم عمومی کشور یا نامنی گردد مفسد فی الارض محسوب و در غیر این صورت مشمول مجازات تعزیری بر اساس ماده ۵۰۸ می گردد.

ابهامت همکاری با دولت متخاصم، محدود به مصاديق فوق نبوده و دایره گسترده تری را دربر گرفته است، چرا که استفاده از واژه دولت در این ماده سبب شده که همکاری با سایر بازیگران غیردولتی خارجی یا بین المللی نظیر سازمان ها، مؤسسات و شرکت ها و یا کشورهایی که از سوی دولت جمهوری اسلامی ایران به عنوان دولت مستقل به رسمیت شناخته ذشده اند، مورد مناقشه قرار گیرد (خالقی اصفهانی، ۱۳۹۵: ۳۷-۳۹). با این وجود بیرونخانه شورای عالی امنیت ملی، کشور متخاصم را شامل: آمریکا و رژیم صهیونیستی دانسته است. قانونگذار ایران با تأخیر چندین ساله، برای حل این مشکل در ماده ۸۴ پیش نویس منتشر شده ۱۴۰۱ لایحه قانون تعزیرات مقرر داشته که منظور از دشمن در این قانون عبارت از اشرار، گروهها، جمیعتها، سازمانها یا دولتهایی است که با نظام جمهوری اسلامی ایران در حال جنگ بوده یا قصد براندازی آن را دارند و یا اقدامات آنان علیه امنیت ملی یا منافع یا مصالح کشور باشد. در صورتی که برای مرجع قضایی تشخیص دشمن محرز



نباشد، موضوع از طریق دادستان کل کشور از شورای عالی امنیت ملی استعلام و نظر شورای مذکور ملاک عمل خواهد بود.

۳-۲. تحدید و تقلیل مصادیق جاسوسی

قانون‌گذار ایران در قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵، اگرچه در تبیین جرم جاسوسی، مواردی اصلاحات و به روزرسانی‌هایی داشته است لکن دایره مصادیق مضيق‌تر و محدودتری را در مقایسه با مصادیق جاسوسی در مواد ۶۰ الی ۶۸ قانون مجازات عمومی مصوب ۱۳۰۴، جرم انگاری نموده است. چرا که ماده ۵۰۱ ق.م.ا اگرچه دایره اطلاع‌رسانی را از اتباع کشور خصم، به افراد فاقد صلاحیت توسعه داده است لکن با استفاده از افراد فاقد صلاحیت، به صورت ضمنی این ماده را منحصر در اطلاعات طبقه‌بندی شده دانسته و ماده ۵۰۵ ق.م.ا نیز به صراحت بر طبقه‌بندی بودن اطلاعات تأکید دارد. درحالی‌که ماده ۶۳ ق.م.ع هر نوع اطلاع‌رسانی اعم از طبقه‌بندی شده یا نشده که متضمن ضرر برای ایران باشد را شامل شده است.

قانون‌گذار ایران، بر خلاف قانون مجازات اسلامی که جاسوسی را محدود به اطلاعات طبقه‌بندی شده نموده است، در قانون مجازات نیروهای مسلح، به اصلاح این اشکال پرداخته و در بند الف ماده ۲۴، ارائه هرگونه اسناد یا اطلاعات یا اشیای دارای ارزش اطلاعاتی به بیگانه یا دشمن که برای عملیات، تجهیزات و تأسیسات دفاعی کشور مضر باشد را جاسوسی دانسته است و دایره اطلاعات را گستردۀ نموده و آن را محدود به طبقه‌بندی شده نکرده است و به جای تمرکز بر عنصر مادی، بر نتیجه مجرمانه توجه داشته است. مع الوصف مقتن در چرخش مجدد در قانون مجازات جرائم رایانه‌ای، صرفاً به جرم انگاری در حوزه داده‌های سری پرداخته و دایره طبقه‌بندی را نیز مضيق‌تر و محدود به سری نموده است.

امروزه علاوه بر داده‌ها و اطلاعات، تحلیل‌ها نیز برای کشورها حائز اهمیت هستند. بخشی از این تحلیل‌ها در قالب پژوهش‌ها و یا مراکز علمی صورت می‌پذیرد و بخشی نیز از طریق نظرسنجی‌های متنوع و بخشی نیز از جمع‌آوری پنهان دستگاه‌ها و



سرمیس‌های جاسوسی محقق می‌گردد. نگاه محدود قانون‌گذار ایران به انحصار دامنه جاسوسی به تبادل اطلاعات سبب شده است که ارائه تحلیل‌ها که بخش قابل‌توجهی از همکاری با بیگانگان که مضر برای منافع کشور است، مورد غفلت قرار گیرد. پیش‌نویس قبلی لایحه قوه قضائیه امید اصلاح این ماده را رویانده بود که با انتشار پیش‌نویس جدید در سال ۱۴۰۱، مجدداً بر رویه سابق پاافشاری شده و با وجود آنکه در این پیش‌نویس، دایره اطلاعات را گسترانیده و شامل اشیا نیز نموده است لکن، آن را محدود به موارد طبقه‌بندی شده، نموده است.

قانون‌گذار ایران در قانون مجازات جرائم نیروهای مسلح، تلاش نمود که برخی از ایرادات وارد به قانون مجازات اسلامی را مرتفع سازد لکن باز هم نتوانسته نگاه منسجمی را ارائه کند. چرا که در بند الف و ج که اصلی‌ترین شاخصه‌های جاسوسی این قانون است، صرفاً اهداف نظامی یا مضر برای نیروهای نظامی مورد توجه قرار گرفته است، درحالی‌که بسیاری از اهداف غیرنظامی در کشور، مانند تأسیسات هسته‌ای وجود دارد که حتی مورد حفاظت نیروهای نظامی (سپاه هسته‌ای) هستند که مشمول جاسوسی افراد نظامی نشده است.

قانون‌گذار در بند الف و ج ماده ۲۴ ق.م.ج.ن.م در صدد تبیین جاسوسی به عنوان جرم تام بوده و در بند ب و د ماده فوق، به دنبال جرم‌انگاری جرم ناقص بوده است که تبعاً می‌بایست اعمال مقدماتی (جمع‌آوری و ورود به اماکن) همان جرائم را صرفاً جرم‌انگاری می‌نمود مع‌الوصف از جهت محتوای جرم، بخش کامل‌تر و دامنه گسترده‌تری از اسناد و اطلاعات را شامل شده است. بر این اساس اگر فرد نظامی اسناد و اطلاعات غیرنظامی را جمع‌آوری نماید یا برای جمع‌آوری آن وارد محل نگهداری استناد گردد و قبل از آن که بتواند اطلاعات را در اختیار دشمن قرار دهد طبق بند ب و د ماده ۲۴ در زمرة جا سو سی نظامی قرار می‌گیرد، لکن اگر بتواند اسناد را به دشمن ارائه دهد مشمول ماده الف و ج ۲۴ قرار نمی‌گیرد. این تفاوت نگاه نیز در سایر مواد این قانون نیز قابل مشاهده است و ماده ۲۶، ۲۷ و ۲۸ نگاه جامع‌تری به



استناد و اطلاعات داشته و آن را منحصر در اطلاعات نظامی ندانسته‌اند.

۳-۳. عدم رعایت تناسب جرم و مجازات

اصل تناسب جرم و مجازات یکی از اصول پذیرفته شده در نظام‌های کیفری است که مورد تأکید حقوق‌دانان و اندیشمندان مختلفی از جمله بکاریا دانشمند ایتالیایی قرار گرفته است. این اصل در مواد ۷۶ و ۱۷۸ ساسنامه و ماده ۱۴۵ آیین دادرسی و ادله دیوان کیفری بین‌المللی نیز مورد تأکید قرار گرفته و در حقوق بین‌المللی کیفری به عنوان یک قاعده آمره نسبی شناخته شده و حتی برخی از کشورها نظیر انگلیس و سوئد، کیفرهای خود را بر این اصل استوار نموده‌اند. نتایج زیان‌آور و شدت جرم ارتکابی به عنوان شاخصه اصلی در کانون و مرکز این اصل قرار دارد که در برگیرنده دو هدف از چهار هدف غایی مجازات شامل (الف) ارعاب و پرهیز دادن افراد از ارتکاب به چنین جرائمی و (ب) سزا دهی به مجرمین است. بر پایه این اصل شدت مجازات باید بیانگر اهمیت و شدت جرم ارتکابی و آسیب و صدمه وارد باشد. بررسی قوانین کیفری ایران بیانگر آن است که پراکنده تقنیتی موجود در کنار عدم وجود یک نظام‌واره فکری منسجم می‌باشد که این امر سبب شده قوانین کیفری بدون توجه به رفتار مجرمانه و خطر و ضرر حاصل از آن و حتی بدون تأکید بر ارزش‌های جامعه یا سرزنش‌پذیری بزهکار، تدوین گردد. نمونه بارز آن در جرم جاسوسی است که میزان کیفرهای مقرر شده در آن هیچ تناسبی با کیفرهای با مقرر شده در سایر جرائم ندارد. کیفرهای مقرر برای اقسام جاسوسی در قانون مجازات اسلامی به شرح ذیل است:

- در صورتی‌که محارب شناخته نشود، مجازات یک تا ده سال حبس (ماده ۵۰۸)
- یک تا ده سال حبس (مواد ۵۰۱ و ۵۰۵)
- یک تا پنج سال حبس (ماده ۵۰۲)
- شش ماه تا سه سال حبس (مواد ۵۰۳ و ۵۱۰)
- یک تا شش ماه حبس (ماده ۵۰۶)



قانون مجازات جرائم رایانه‌ای، دایره کیفرها را متنوع ساخته و بر میزان و شدت آن نیز افزوده است که این امر اگرچه بیانگر گستره بیشتر اطلاعات رایانه‌ای و مخرب‌تر بودن آن است، اما بیانگر سردرگمی قانون‌گذار در تدوین یک نگاه جامع و کامل در خصوص جرم جاسوسی است. مجازات مقرر در قانون مجازات جرائم رایانه‌ای عبارت‌اند از:

- پنج تا پانزده سال حبس (ماده ۳)
- دو تا ده سال حبس (ماده ۴)
- یک تا سه سال حبس یا جزای نقدی از بیست تا شصت میلیون ریال (ماده ۳)
- شش ماه تا دو سال یا جزای نقدی از ده تا چهل میلیون ریال (ماده ۴)
- نود و یک روز تا دو سال حبس یا جزای نقدی از پنج تا چهل میلیون ریال و انفصال از خدمت از شش ماه تا دو سال (ماده ۵)
- نود و یک روز تا یک سال حبس یا جزای نقدی از پنج تا بیست میلیون ریال (ماده ۲۵)

قانون مجازات نیروهای مسلح که طبعاً می‌بایست نگاه سخت‌گیرانه‌تری نسبت به جرائم نیروهای مسلح داشته باشد، صرفاً در موادی خاص مجازات اشد را برای جاسوسی در نظر گرفته و در سایر مصادیق، نگاه بعض‌اً اغماض آمیزی به آن داشته است که شامل موارد ذیل می‌باشد.

- مجازات محارب (ماده ۲۴)
- سه تا پانزده سال حبس (مواد ۲۴ و ۲۶)
- دو تا ده سال حبس (مواد ۲۶، ۲۴ و ۲۷)
- یک تا ده سال حبس (ماده ۲۴)
- شش ماه تا سه سال حبس (ماده ۲۴)
- شش ماه تا دو سال حبس (ماده ۲۷)
- سه ماه تا یک سال حبس (مواد ۲۶ و ۲۷)
- دو ماه تا شش ماه حبس (ماده ۲۷)



- یک تا شش ماه حبس (ماده ۲۸)
- تنبیه انضباطی (مواد ۲۶ و ۲۷)

پراکندگی و تمایز و عدم همخوانی کیفرهای مقرر در قوانین مختلف بیانگر سردرگمی قانون‌گذار در دست یافتن به یک نظام جامع قضایی پیرامون جرم جاسوسی است. چرا که در قانون مجازات نیروهای مسلح، حداقل مجازات در دسترس قراردادن اطلاعات برای افراد فاقد صلاحیت یا تخلیه اطلاعاتی شدن، تنبیه انضباطی دیده شده درحالی‌که برای مأمورین دولتی یک تا شش ماه حبس دارد که این امر بیانگر رویه معکوس قانون‌گذار در تشديد مجازات جرائم نیروهای مسلح در قیاس با مجرمین عادی است.

مقایسه مجازات جاسوسی در ایران با سایر جرائم بیانگر، عدم اهتمام قانون‌گذار به سیاست پلکانی و تناسب شدت کیفرهای اعمالی با میزان صدمه و آسیب واردہ از جرم و خطرپذیری آن است. برای مثال درحالی‌که قانون‌گذار برای جرم کلاهبرداری زیر صد میلیون تومان شش ماه تا سه سال و نیم حبس و برای کلاهبرداری ساده یک تا هفت سال به همراه جزای نقدي معادل و برای کلاهبرداری مشدد دو تا ده سال به همراه جزای نقدي معادل و انفصال دائم از خدمات دولتی در نظر گرفته است که میزان حداقل و حدакثر آن از جرائم مرتبط با جاسوسی در قانون مجازات اسلامی بیشتر است و بر خلاف جرم جاسوسی در قانون مجازات اسلامی که قانون‌گذار صرفاً به مجازات حبس توجه داشته است، در جرم کلاهبرداری دامنه کیفرها را به جزای نقدي و یا محرومیت‌های اجتماعی تسری داده است. البته قوه قضائیه در پیش‌نویس منتشر شده اخیر از قانون تعزیرات، تلاش داشته که این موضوع را اصلاح و با درجه‌بندی حبس تعزیری، شدت مجازات جاسوسی را یک درجه افزایش و برای آن حبس تعزیری درجه سوم (ده تا پانزده سال) در نظر بگیرد و در ماده ۵۲ در صورت سرى بودن اطلاعات، میزان مجازات را دو درجه قابل تشديد بداند و در کنار آن از مجازات انفصال دائم از خدمات دولتی و عمومی نیز بهره بگیرد لکن نتوانسته با



توسعه کیفرها به مجازات مالی از تنوع مجازات بهره ببرد.

۴-۳. نادیده‌انگاری ابعاد متعدد در فرایند یک عملیات جاسوسی

سرمیس‌ها، گروه‌ها و سازمان‌های اطلاعاتی برای جاسوسی از کشور و جامعه هدف خود، از دو مدل متفاوت شامل شبکه‌ای و سلولی بهره می‌گیرند. در مدل شبکه‌ای، یکی از افراد به عنوان سر شبکه مسئولیت هدایت یک تیم جاسوسی را بر عهده داشته و وظایف هر یک از اعضاء را تدوین و بر آن نظارت داشته و میان اعضاء یک هماهنگی ایجاد می‌نماید. این مدل اگرچه کارایی و هماهنگی بالای اعضاء شبکه را به همراه دارد لکن شبکه را به شدت آسیب‌پذیر می‌نماید و شناسایی یک عضو از شبکه سبب شنا سایی سایر اعضاء می‌گردد. نمونه این رفتار را در خانه‌های تیمی سازمان مجاهدین خلق (منافقین) در دهه ۶۰ می‌توان مشاهده نمود که شنا سایی یکی از اعضاء تیم، سبب ضربه خوردن خانه تیمی و سایر اعضاء می‌گردید؛ ازین‌رو بیشتر سرمیس‌های جاسوسی از مدل دوم که مدل سلولی است بهره می‌گیرند که شناسایی یک سلول، سایر سلول‌ها را تهدید ننماید. در مدل سلولی هر یک از اعضاء بدون اطلاع از سایر سلول‌ها و بازیگران، صرفاً یک سری وظایف را بر عهده می‌گیرند که حتی ممکن است از هدف اصلی نیز اطلاع درستی نداشته باشند. برای مثال این امر در اعترافات منتشر شده مجید جمال فشی که به عنوان یکی از اعضاء گروه ترور رژیم صهیونیستی در شهادت دکتر علی محمدی (دانشمند هسته‌ای) نقش داشت و اعدام شد، نمایان است. در مدل سلولی، هر یک از سلول‌ها مسئولیتی بر عهده دارند و ممکن است یک یا چند مسئولیت مختلفی از جمله پشتیبانی، تدارکات، جابه‌جاتنده اقلام، تأمین‌کننده هزینه‌ها، انتقال‌دهنده پیام‌ها و... را بر عهده داشته باشد لکن از سایر سلول‌ها اطلاعی ندارد.

قانون‌گذار ایران بر اساس رویه مرسوم در جرم‌انگاری معاونت، مبادرت به جرم‌انگاری معاونت در پرتو مباشرت جرم نموده‌اند که این امر به واسطه شرط قید شده در معاونت (وحدت قصد بین رفتار معاون و مرتكب) که در تبصره ماده ۱۲۶



ق.م.ا مورد تأکید قرار گرفته است، مشکلاتی را پدیدار می‌سازد؛ چرا که در مدل سلولی، افراد به هیچ عنوان شناختی به یکدیگر ندارند که بخواهند وحدت قصد داشته باشند. معالوصف به واسطه همکاری با بیگانگان قابل پیگرد است که این امر نیز به واسطه محدود شدن همکاری در ماده ۵۰۸ ق.م.ا به کشورهای متخاصم، دامنه این جرم را محدود نموده است.

قانون‌گذار ایران در خصوص تحریک به جاسوسی که در واقع معاونت است، مبادرت به جرم‌انگاری مستقلی نکرده است این نقصان قانون مجازات اسلامی اگرچه در پیش‌نویس منتشر شده ۱۴۰۱ لایحه قانون تعزیرات تا حدودی مرتفع شده و در ماده ۴۹، تحریک یا تسهیل را جرم‌انگاری نموده است لکن آن را محدود به قوای نظامی کرده است. این در حالی که است که در ماده ۱۹۱ پیش‌نویس، تحریک، ترغیب، تهدید، تطمیع، فریب، تسهیل و آموزش دستیابی افراد به محتویات مستهجن و مبتذل، جرائم منافی عفت یا دیگر انحرافات جنسی یا استعمال مواد مخدر، روان‌گردان یا مشروبات الکلی یا ارتکاب رفتارهای خشونت‌آمیز یا خودکشی را به صورت مجرما جرم دانسته است؛ اما همین رویه را برای جرم جاسوسی که از جرائم بسیار پراهمیت‌تری می‌باشد، مبنول نداشته است و این امر نیز گویای عدم توجه قانون‌گذار به تناسب جرم و مجازات است.

۴. نتیجه‌گیری و جمع‌بندی

بررسی بزه جاسوسی در قانون مجازات اسلامی، قانون مجازات جرائم نیروهای مسلح و قانون مجازات جرائم رایانه‌ای بیانگر سردرگمی قانون‌گذاران ایران در نگاه به بزه جاسوسی است. قانون‌گذار ایران نتوانسته است در طول زمان قانون جزایی خود را اصلاح و به روزرسانی نماید و با نگاه توسعه‌گرا به جرم‌انگاری بزه جاسوسی پرداخته و با بهره‌گیری از سیاست کیفری امنیت‌مدار، دایره مصاديق مجرمانه جاسوسی را توسعه داده و با بهره‌گیری از تقسیم‌بندی جرائم، کیفرهای متنوع و پیشگیرانه‌ای را در خصوص این جرائم در نظر گیرد. قانون‌گذار ایران با کاهش دامنه



جرائم نسبت به قوانین گذشته خود، نگاه حداقلی به بزه جاسوسی داشته و صرفاً بر روی انتقال اطلاعات متمرکز شده و نتوانسته است متناسب با انواع و اقسام بزه جاسوسی، عناصر مادی آن را مورد جرم‌انگاری قرار دهد و با تحدید و تقلیل مصاديق جاسوسی از نگاه جامعنگر فاصله گرفته است. از سوی دیگر نادیده‌انگاری ابعاد متنوع در فرایند یک عملیات جاسوسی سبب شده که معاونت در جاسوسی را با نگاه حداقلی نگریسته و نتواند یک نظام کیفری جامع را در خصوص جرم جاسوسی تدوین نماید. این امر با توجه به ابهامات تعریف جرم جاسوسی در قانون مجازات سبب تمایز احکام دادگاه‌های کشور در خصوص جرم جاسوسی شده است. قانون‌گذار ایران همچنین با فاصله گرفتن از تناسب جرم و مجازات، میزان خطرپذیری جامعه از جرم و یا صدمه و لطمات جرم جاسوسی را مدنظر قرار نداده و کیفرهای به مراتب سبکتری را برای بزه جاسوسی نسبت به سایر جرائم در نظر گرفته است. قانون‌گذار ایران در مقام تدوین قانون، به جای یک نگاه جامع به جرم جاسوسی و تشدید مجازات برای نیروهای مسلح، مبادرت به جرم‌انگاری جرم‌انگاری‌های پراکنده و بعضًا ناهمگون با یکدیگر نموده است.

یکی از اهداف قانون مجازات در هر کشوری، دفاع از ارزش‌ها و هنجارهای آن جامعه است، مع‌الوصف قانون‌گذار ایران با پرهیز از جداسازی خیانت به کشور از جرم جاسوسی سبب شده است که جرم جاسوسی همان‌طور که از سوی اتباع کشورهای بیگانه به عنوان یک حرفه و حتی یک افتخار به عنوان سرباز وطن خودشان، تلقی گردد و از قبح اجتماعی زیادی برخوردار نباشد و با قبح‌زدایی از این عنوان، خیانت یک تبعه ایران به وطن را هم‌طراز با وطن‌پرستی یک خارجی در خدمت به کشور خودش با جاسوسی به نفع آنان، قرار دهد که این حرکت، اقدامی معکوس در دفاع از ارزش‌های یک جامعه است.

بررسی لایحه قانون تعزیرات که در آبان ۱۴۰۱ از سوی معاونت حقوقی و امور مجلس قوه قضائیه منتشر شد، بیانگر آن است که این پیش‌نویس بر خلاف پیش‌نویس



قبلی که اصلاحات بهتری را مدنظر قرار داده بود، اگرچه توافضت‌های در مواردی از جمله تناسب جرم و مجازات، انتقام‌های واردہ را ترمیم و یا با جرم‌انگاری‌های نوین برخی از فروض قید نشده در قانون قبل نظریه ماده ۵۷ پیش‌نویس که جاساز نمودن یا در اختیار دیگران قراردادن شیء یا اشیایی که امکان تحصیل یا انتقال اطلاعات را مورد جرم‌انگاری قرار بدهد، لکن در مواردی نیز به جای توسعه مفاهیم، به محدودکردن بیشتر آنان اقدام نموده است. از جمله‌ای موارد جرم همکاری با دولت خارجی متخاصم موضوع ماده ۵۰۸ ق.م.ا. است که در پیش‌نویس لایحه اخیر، عنصر مادی بزه همکاری به تبانی نیز توسعه پیدا کرده و دامنه دولت خارجی متخاصم نیز به دشمن، بیگانه و منابع آنان افزایش پیدا کرده است. مع‌الوصف در عنصر معنوی جرم، محدود شده و مقید به سوءنیت خاص شامل تجزیه، جدا یا تسليم کردن قلمرو حاکمیت ایران به دشمن یا بیگانه یا منابع آن‌ها شده است که این امر بسیاری از همکاری‌ها و تبانی‌ها با بیگانگان علیه منافع اساسی کشور ایران را نادیده می‌انگارد.

گذشت نزدیک به سه دهه از تصویب قانون مجازات اسلامی و ابهامات و ایرادات مطرح شده در خصوص آن که از سوی محققین مختلف در این سال‌ها مورد کنکاش و واکاوی قرار گرفته و مقالات و پژوهش‌های متنوعی در این خصوص صورت‌گرفته است و پیشنهادهای سازنده‌ای نیز مطرح شده است که این امر انتظار از قانون‌گذار را برای تدوین قانون جدید با رویکرد اصلاحی افزایش داده است؛ مع‌الصف بررسی پیش‌نویس ارائه شده بیانگر ضعف‌های گسترده این قانون در خصوص بزه جاسوسی بوده که خلاها و نقسان‌های موجود در قانون مجازات اسلامی را مرتفع نمی‌سازد؛ لذا پیشنهاد می‌گردد که پیش‌نویس مذکور مجدداً مورد بازبینی قرار گیرد و موارد ذیل به پیش‌نویس موردنویجه قرار گیرد.

▪ جرم‌انگاری موارد ذیل:

- خیانت به کشور و جداسازی جاسوسی اتباع خارجی از ایرانیان
- همکاری با بیگانگان باهدف ضربه‌زدن به امنیت ملی



- ارائه اطلاعات نادرست به مقامات کشوری یا نظامی که امکان گمراه کردن را فراهم سازد؛ چرا که داشتن اطلاعات برای کشورهای دیگر مقدمه‌ای برای تأثیرگذاری آنان بر تصمیم‌سازی و فرایندهای تصمیم‌گیری است و یکی از شکردهای سرویس‌های جاسوسی زمینه‌سازی برای تصمیمات اشتباه کشور هدف است و یکی روش‌های مرسوم، ارائه اطلاعات نادرست به نهادهای تصمیم‌گیر یا تصمیم‌ساز در کشور هدف است که می‌تواند بستر خطای محاسباتی آنان را فراهم سازد.
- تخریب، آسیب رساندن و معیوب ساختن اطلاعات یا سوءاستفاده از هر سند جهت ایجاد انحراف در راستای اهداف بیگانگان.
- افزایش دایره جاسوسی از ارائه اطلاعات به فرا اطلاعات، تحلیل، پژوهش و...
- توسعه اعمال مقدماتی مجرمانه به استغال به یک فعالیت به جهت دریافت یا تسليم اطلاعات و...
- توسعه تبانی از تفاهم به مذاکرات با بیگانگان یا عوامل آنان. قانون‌گذار ایران صرفاً همکاری را که مرحله اجرایی و پس از شروع به جرم است، آن هم صرفاً با دولت خارجی متخصص جرم‌انگاری کرده است و ضمن عدم حرکت به سمت جرم‌انگاری تبانی و اعمال مقدماتی، دایره همکاری را نیز محدود به کشور متخصص کرده است. البته در پیش‌نویس لایحه اخیر، عنصر مادی بزه همکاری به تبانی نیز توسعه پیدا کرده و دامنه دولت خارجی متخصص نیز به دشمن، بیگانه و منابع آنان افزایش پیدا کرده است لکن از طرف دیگر عنصر معنوی جرم، محدود شده و مقيده به سوءنيت خاص شامل تجزيه، جدا یا تسليم کردن قلمرو حاكميت ايران به دشمن یا بیگانه یا منابع آنها شده است که اين امر بسياري از همکاری‌ها و تبانی‌ها با بیگانگان عليه منافع اساسی کشور ايران را نادideh می‌انگارد.

۵. منابع

۱-۱. منابع فارسي



الف) کتب

۱. افتخاری، علی‌اصغر (۱۳۸۱). مراحل بنیادین اندیشه در مطالعات امنیت ملی، تهران، مرکز مطالعات راهبردی.
۲. بکاریا، سزار (۱۳۶۲). جرائم و مجازات‌ها، محمد علی اردبیلی، تهران، دانشگاه شهید بهشتی.
۳. دهخدا؛ علی‌اکبر (۱۳۷۳). لغت‌نامه، تهران، انتشارات دانشگاه تهران، جلد پنجم.
۴. ساریخانی، عادل (۱۳۷۸). جاسوسی و خیانت به کشور، قم، مرکز انتشارات دفتر تبلیغات اسلامی، چاپ اول.
۵. شامبیاتی، هوشنگ (۱۳۷۶). حقوق کیفری اختصاصی ۳، تهران، انتشارات ثوبین، چاپ اول.
۶. علی‌بابایی؛ غلامرضا (۱۳۶۹). فرهنگ علوم سیاسی، تهران، انتشارات ویس.
۷. عمید، حسن (۱۳۸۸). فرهنگ عمید، تهران، فرهنگ اندیشمندان.
۸. فریدل، ران (۱۳۸۲). نیایی مدرن جاسوسی، ترجمه معاونت پژوهشی دانشکده امام باقر، تهران، انتشارات دانشکده امام باقر.
۹. گارو، رنه (۱۳۴۴). مطالعات نظری و عملی در حقوق جزا، ترجمه سید ضیاءالدین نقابت، جلد سوم.
۱۰. گلدوزیان، ایرج (۱۳۷۸). حقوق جزای اختصاصی جرائم علیه تمامیت جسمانی، اموال و مالکیت، امنیت و آسایش عمومی، تهران، جهاد دانشگاهی، چاپ ششم.
۱۱. مجیدی، سید محمود (۱۳۹۲). حقیقت کیفری اختصاصی جرائم علیه امنیت، تهران، نشر میزان، چاپ دوم.
۱۲. مجیدی، سید محمود (۱۳۹۸). آسیب‌شناسی سیاست کیفری ماهوی ایران در قبال بزه جاسوسی، تهران، نشر میزان، چاپ دوم.



(ب) مقالات

۱۳. خالقی اصفهانی، مهدی (۱۳۹۵). «محکومیت به اتهام همکاری با دول خارجی متخاصم»، رویه قضایی (حقوق کیفری)، شماره ۱، صص ۷۱-۸۱.
۱۴. میرمحمد صادقی، حسین و علی رحمتی (۱۳۹۴). «مصالحیق عدول از اصول کلی حقوق کیفری در جرائم علیه امنیت»، فصلنامه راهبرد، شماره هفتاد و ششم، صص ۵-۲۲.

(ج) پایان نامه و رساله

۱۵. آخوندزاده آرانی، محدثه و مجیدی، سید محمود (۱۳۹۵). **جایگاه جرم انگاری امنیت‌دار ناظر بر بزه جاسوسی در حقوق کیفری ایران**، پایان نامه برای اخذ مدرک کارشناسی ارشد، دانشگاه دامغان، دانشکده علوم انسانی.
۱۶. ساریخانی، عادل (۱۳۷۵). **جاسوسی و خیانت به کشور**، پایان نامه برای اخذ مدرک کارشناسی ارشد، دانشگاه تربیت مدرس، دانشکده علوم انسانی.
۱۷. عالی‌پور، حسن (۱۳۸۷). **توازن میان امذیت ملی و آزادی‌های فردی در مقابله با جرائم تروریستی**، رساله برای اخذ مدرک دکترا، دانشگاه شهید بهشتی، دانشکده حقوق.

۲-۵. منابع لاتین

A) Books

18. Garner, Bryan A. (2009). *Black's Law Dictionary*, 9th edition, USA, Thomson West Publishing.
19. Scott, L.V, Jackson, Peter (2004). *Understanding Intelligence in the Twenty-First Century (Studies in Intelligence)*, USA, Routledge Publishing.

B) Articles

20. Jackamo, Thomas J. III (1992). "From the Cold War to the New



Multilateral World Order: The Evolution of Covert Operations and the Customary International Law of Non-Intervention", *Virginia Journal of International Law*, Vol. 32, Issue 4, pp. 929-978.



Analyzing the necessity of revising the crime of espionage in Iran's criminal system

Seyyed Rohollah Aghigh*

Ph.D. in Criminal Law and Criminology, seminary student of seminary of Qom, Qom.Iran

Receive: 2023/06/09 Accept: 2024/01/29

Abstract

The crime of espionage is one of the main high-risk crimes that endangers the foreign security of countries and faces the security-oriented criminal policy of all countries, and repressive punishments are usually applied to it, because while violating the independence of countries, it makes them vulnerable to foreigners. The purpose of this article is to discuss the crime of espionage in Iran's criminal laws and shortcomings to address it, which necessitates revision and amendment to the current regulations. This research is a library study in terms of its practical purpose and research method, descriptive, analytical, and information gathering method.

The crime of espionage has been addressed in various codes, such as the Islamic Penal Code, the Punishment of Armed Forces Crimes code, and the Law on Cyber Crimes code, and the analysis of these laws reveals the ambiguity and contradictions in different articles, which shows the fragmented and partial view of the legislator in this field. It is necessary to review the crime of espionage in different criminal codes under a comprehensive system. The examination of the new bill of the Penal Law also shows that this bill has not solved the problems raised.

Keywords: Espionage, Treason, Crimes against security, Criminal policy, Criminal laws.

* Corresponding Author, Email: seyyed1400seyyed@gmail.com